



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

Krajská správa a údržba silnic Vysočiny, příspěvková organizace
Kosovská 1122/16
586 01 Jihlava

V Praze dne 1. března 2017

Doručeno prostřednictvím datové schránky

Věc: Námitky proti zadávacím podmínkám veřejné zakázky;

v rámci zadávacího řízení pro veřejnou zakázku s názvem „Nákladní technika na údržbu komunikací Kraje Vysočina“, ev. č. VZ 639591 (dále jen „veřejná zakázka“), zadavatele Krajská správa a údržba silnic Vysočiny, příspěvková organizace, se sídlem Kosovská 1122/16, 586 01 Jihlava, IČO: 00090450 (dále jen „zadavatel“) podávané stěžovatelem, společností GEORAP s r.o, se sídlem Na Fidlovačce 505/2 140 00 Praha 4, IČO: 62928260 (dále jen „stěžovatel“).

Stěžovatel v rámci své podnikatelské činnosti dodává zboží, které je předmětem veřejné zakázky, a proto má vážný zájem zúčastnit se zadávacího řízení a podat nabídku na veřejnou zakázku. Stěžovatel je však po prostudování zadávacích podmínek přesvědčen, že tato účast mu je znemožněna tím, že zadavatel stanoví v rámci zadávací dokumentace veřejné zakázky zadávací podmínky, které jsou v rozporu se zákonem. Proto mu hrozí vážná újma v podobě zmařené příležitosti uzavřít smlouvu na plnění veřejné zakázky.

Ve smyslu ust. § 110 odst. 3 ZVZ tímto podává stěžovatel námitky proti zadávacím podmínkám.

Zadávací podmínky veřejné zakázky, tak jak jsou definovány v poskytnuté zadávací dokumentaci (dále jen „ZD“), jsou dle přesvědčení stěžovatele definovány diskriminačním způsobem, když ZD de facto přímo určuje možné dodavatele technologie pro použití v rámci veřejné zakázky a znesnadňuje či přímo znemožňuje účast některých dodavatelů v rámci zadávacího řízení, to vše vzhledem ke skutečnosti, že zadavatel požaduje využití konkrétních technologií, aniž by to bylo odůvodněno předmětem plnění veřejné zakázky.

Nad rámec tohoto pochybení stanovil zadavatel v rámci zadávací dokumentace ZD některé technické požadavky natolik neurčitě, že v rozporu s ustanovením § 44 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění (dále jen „ZVZ“), nejsou dodavatelé nejsou schopni řádně zpracovat a podat své nabídky, tak aby měl zadavatel jistotu, že jednotlivé podané nabídky jsou porovnatelné.

Zadavatel dále také definoval technické kvalifikační předpoklady veřejné zakázky takovým způsobem, že bezdůvodně omezuje možnost účasti v zadávacím řízení vícero dodavatelů.

Tento postup zadavatele, který není odůvodněn objektivními skutečnostmi, některým dodavatelům, včetně stěžovatele, znemožňuje podat do veřejné zakázky nabídku, a zároveň znemožňuje zadavateli, aby mohl řešit zakázku za pomoci technologie, která se v zadávacím řízení prokáže jako pro daný účel ekonomicky nejvhodnější. Stěžovatel je tak přesvědčen, že postup zadavatele je v rozporu s ustanovením § 6, § 44 a § 50 ZVZ, a proto podává proti zadávacím podmínkám předmětné veřejné zakázky tyto námitky, které odůvodňuje následujícím způsobem.



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

I.

Námítky proti požadavkům na prokázání referenčních zakázek

Účelem požadavků k prokázání splnění kvalifikačních předpokladů je objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem zajistit, aby zadavatel vybíral dodavatele veřejné zakázky pouze z okruhu subjektů, jež poskytují záruky o své schopnosti veřejnou zakázku řádně, včas a v odpovídající kvalitě realizovat. Požadavek na splnění minimálních technických kvalifikačních předpokladů má zajistit, že se soutěže o přidělení veřejné zakázky zúčastní pouze ti dodavatelé, kteří jsou ve skutečnosti schopni po stránce technické a materiální tuto zakázku po jejím přidělení též plnit. Zadavatel může vymezením kvalifikačních předpokladů, zejména stanovením příliš přísných kritérií prokázání způsobilosti dodavatele, výrazným způsobem ovlivnit okruh dodavatelů, mezi jejichž nabídkami bude v závěrečné fázi zadávacího řízení vybírat.

Ustanovení § 56 odst. 1 písm. a) ZVZ specifikuje právo zadavatele vyžadovat po potenciálních dodavatelích veřejné zakázky splnění technického kvalifikačního předpokladu spočívajícího v předložení seznamu dodávek provedených dodavatelem za poslední 3 roky a osvědčení objednatelů o řádném plnění nejvýznamnějších z těchto dodávek. Právní úprava ustanovení

§ 56 odst. 1 písm. a) ZVZ tedy vkládá do rukou zadavatelů možnost prověřit si zkušenosti a odbornost potenciálních dodavatelů v rozsahu předmětu zadávané veřejné zakázky, a to prostřednictvím doložení jejich předešlých zkušeností s realizací obdobných zakázek v období posledních 3 let.

Při definování rozsahu požadovaných referencí je však zadavatel vždy povinen přihlédnout k rozsahu a složitosti realizované veřejné zakázky a zároveň je povinen stanovit technické kvalifikační předpoklady takovým způsobem, aby nedošlo k diskriminaci některých dodavatelů v rozporu s ustanovením § 6 ZVZ.

Stěžovatel je však přesvědčen, že zadavatel vymezil technické kvalifikační předpoklady nesprávně a v rozporu s příslušnými ustanoveními ZVZ, neboť je stanovil takovým způsobem, že z účasti v zadávacím řízení vylučují i takové dodavatele, kteří jsou objektivně schopni předmětnou veřejnou zakázku realizovat.

Za diskriminační kvalifikační předpoklad je nutné jednoznačně považovat Technický kvalifikační předpoklad dle čl. 1.5.1 přílohy č. 4 ZD, kterým zadavatel stanoví, že dodavatelé musí předložit:

*1.5.1 dle § 56 odst. 1 písm. a) zákona seznam významných zakázek obdobného charakteru realizovaných dodavatelem v posledních třech letech přede dnem podání nabídky (dodavatel zakázku zahájil a ukončil nebo zakázku zahájil před požadovanou lhůtou a ukončil a provedl v požadovaném rozsahu ve stanovené lhůtě), přičemž součástí každé veřejné zakázky v oblasti dodávek vozidel pro silniční údržbu musí být **nosič komunálních výměnných nástaveb 4x4 nebo 6x6 se sypací nástavbou (chemická nebo inertní nebo kombinovaná) a radlicí**. Součástí alespoň jedné z pěti požadovaných veřejných zakázek v oblasti dodávek vozidel pro silniční údržbu musí být i dodávka jednostranné, popřípadě oboustranné zametací nástavby. Dále součástí alespoň dvou z pěti veřejných zakázek v oblasti dodávek vozidel pro silniční údržbu musí být i dodávka třístranné sklápěcí korby.*



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

Musí se *jednat* o

- *minimálně 5 veřejných zakázek v oblasti dodávek vozidel pro silniční údržbu, jejichž celkový finanční objem činil minimálně 45 000 000,- Kč bez DPH, když*
- *finanční objem I. veřejné zakázky činil minimálně 15 000 000,- Kč bez DPH,*
- *finanční objem II. a III. veřejné zakázky činil u každé minimálně 10 000 000,- Kč bez DPH a*
- *finanční objem IV. a V. veřejné zakázky činil u každé minimálně 5 000 000,- Kč bez DPH.*

Požadavek zadavatele přitom spojuje v rámci jedné „referenční“ zakázky více druhů dodaného plnění, čímž znemožňuje účast v zadávacím řízení osobám, které realizovaly všechna požadovaná referenční plnění, avšak ne v rámci jediné referenční zakázky. V daném případě působí požadavek zadavatele diskriminačně, neboť zadavatelem požadovaná referenční zakázka obsahuje mimo standardních dodávek nákladních automobilů zároveň dodávku sněhových radlic, které jsou samostatným příslušenstvím vozidel a jsou zadavatelům běžně dodávány samostatně, tj. nejsou součástí většiny zakázek na dodávku vozidel realizovaných potenciálními dodavateli veřejné zakázky.

V rámci prokázání splnění kvalifikačních předpokladů přitom dodavatelé musí prokázat způsobilost k plnění veřejné zakázky, přičemž tato způsobilost je dle platné právní úpravy dána v takovém případě, kdy dodavatel prokáže schopnost realizovat všechny části zadavatelem požadovaného plnění. Zadavatel zvolenou konstrukcí kvalifikačního předpokladu však takové prokázání kvalifikace znemožňuje osobám, které nerealizovaly vybrané činnosti požadované zadavatelem v rámci jediné referenční zakázky, byť tato skutečnost nemá žádný vliv na objektivní schopnost dodavatelů poskytnout zadavatelem požadované plnění. Pokud tedy v rámci předmětné reference zadavatel požaduje prokázat realizaci např. dodávky nákladního vozidla a zároveň dodávky sněhové radlice, vylučuje z účasti na veřejné zakázce všechny dodavatele, kteří realizovali jak dodávky nákladních vozidel tak i zároveň dodávky sněhových radlic, avšak v rámci samostatných referenčních zakázek.

Tato diskriminace dodavatelů, kteří nerealizovali všechny popsané v rámci jediné referenční zakázky, není dle přesvědčení stěžovatele ospravedlnitelná a je v rozporu s ustanovením § 50 odst. 3 a 4 ZVZ.

V daném případě je ona „nepřiměřenost“ jednoznačně dána tím, že technické kvalifikační předpoklady splní pouze osoba, která realizovala požadované dodávky na jediné referenční zakázce, zatímco osoby, které takové práce realizovaly v rámci více zakázek (v požadovaném rozsahu a tedy prokázaly, že jsou realizace obdobných dodávek schopny), budou ze zadávacího řízení vyloučeny.

Stěžovatel je přesvědčen, že k tomu, aby zadavatel zamezil diskriminaci dodavatelů, kteří jsou objektivně schopni veřejnou zakázku plnit, měl by umožnit splnění kvalifikačního předpokladu dle čl. 1.5.1 přílohy č. 4 ZD i těm dodavatelům, kteří realizovali *dodávku nákladních automobilů i dodávku sněhových radlic* v požadovaném rozsahu v rámci samostatných veřejných zakázek.



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

II.

Námítky proti požadavkům na předložení vzorků

Zadavatel dále v čl. 1.5.3 přílohy č. 4 ZD požaduje, aby dodavatelé předvedli jeden úplný funkční vzorek nabízeného vozidla (1 vzorek nosiče komunálních výměnných nástaveb 4x4 se sypací nástavbou – inertní nebo kombinovaná a sněhovou radlicí ve tvaru křídla – ocelová radlice s ocelovým břitem nebo ocelová radlice s ocelovým břitem s vulkolanovou podložkou a druhým podklápným vulkolanovým břitem).

Funkční vzorek nabízeného vozidla musí jednoznačně odpovídat požadavkům zadavatele na technickou specifikaci vozidla a obdobně i všem následně dodávaným vozidlům ze strany vybraného dodavatele. Vzorek musí být nový nebo ne starší 12 měsíců od data výroby, přičemž datum výroby platí jak pro nosič, tak i pro sypací nástavbu a sněhovou radlici.

Předmětný požadavek, který je vázán výhradně na technologickou konfiguraci zadavatelem požadovaného plnění znemožňuje účast ve veřejné zakázce osobám, které se běžně zabývají výrobou obdobných automobilů, avšak v době lhůty pro podání nabídek do veřejné zakázky nedisponují vozidlem zadavatelem přesně požadované technické konfigurace (byť jsou jej schopni vyrobit). Vzhledem k tomu, že standardní dodací lhůty pro obdobné typy vozidel činí cca 4 až 6 měsíců (čemuž odpovídá i zadávací lhůta), není splnění zadavatelem stanoveného požadavku možné pro žádného dodavatele, který nedisponuje vozidlem s konkrétní, zadavatelem požadovanou konfigurací již před zahájením zadávacího řízení.

III.

Námítky proti neurčitosti technických podmínek plnění

Stěžovatel je dále přesvědčen, že zadavatel nesprávně stanovil rovněž některé zadávací podmínky veřejné zakázky, neboť požadavky uvedené zadavatelem v zadávací dokumentaci ZD jsou definovány v rozporu se ZVZ, když je jejich popis natolik neurčitý, že neposkytuje dodavatelům dostatečná vodítka k určení požadovaného obsahu jejich nabídek. Uvedený postup zadavatele je dále v rozporu se zásadou transparentnosti uvedenou v § 6 ZVZ.

Technické požadavky na 18t dvouosé nosiče (4x4) a 26t tříosé nosiče (6x6) nejsou jako celek zpracovány v podrobnostech stanovených právními předpisy, neboť zadavatel neposkytl v rámci zadávacích podmínek veřejné zakázky dodavatelům v souladu s vyhláškou s ustanovením § 44 odst. 1 ZVZ zadávací podmínky v dostatečné míře podrobnosti.

Pro oba výše uvedené technické celky zadavatel mj. požaduje, aby *nosič byl vybaven nezávislým vývodem o výkonu (krouticím momentu) min. 600 Nm v pracovních otáčkách motoru (v rozsahu cca 1000 – 2000 min.⁻¹) pro montáž komunální hydrauliky*. Zadavatel přitom daný technický požadavek specifikuje naprosto neurčitým způsobem, když není naprosto zřejmé, zda např. horní hranice zadavatelem vymezeného intervalu popsaného slovem "cca" může být dodavatelí splněna při otáčkách motoru 900 nebo např. 800 min.⁻¹. Takto neurčité stanovení zadávacích podmínek zaprvé v rozporu s ustanovením § 44 ZVZ znemožňuje dodavatelům řádně připravit a nacenit své nabídky, neboť nevědí, jakou regulaci dávkování bude zadavatel ještě akceptovat a jakou nikoliv. Za druhé daná konstrukce zadávacích podmínek dává zadavateli možnost stanovit si konkrétní,



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

přesné hodnoty daného parametru, které bude v rámci nabídek akceptovat až v průběhu posuzování nabídek, což je postup, který je naprosto netransparentní.

Stěžovatel je tedy přesvědčen, že zadavatel v rozporu se svými povinnostmi uvedenými v příslušných ustanoveních ZVZ nezajistil transparentní průběh zadávacího řízení a způsobil, že může dojít k účelovému stanovení přesné hodnoty výše uvedeného technického požadavku až v průběhu posuzování nabídek tak, aby byla nabídka určitého dodavatele zvýhodněna.

V této souvislosti stěžovatel odkazuje na platnou rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a příslušných soudů, která stanoví, že netransparentním je řízení, které obsahuje takové prvky, jež by zadávací řízení činily nekontrolovatelným, hůře kontrolovatelným, nečitelným a nepřehledným nebo jež by vzbuzovaly pochybnosti o pravých důvodech jednotlivých kroků zadavatele¹. K tomu, aby bylo možné označit zadávací řízení za netransparentní tak není nutné, aby stěžovatel prokázal, že k manipulaci se stanovením přesné hodnoty technického požadavku či skutečně došlo, ale postačuje pouhá skutečnost, že zadavatel mohl při posuzování nabídek postupovat takovým způsobem, že výše uvedený závadný stav mohl s vysokou pravděpodobností nastat.

Blíže tuto konstrukci rozvíjí rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 15. 9. 2010, č. j. 1 Afs 45/2010-159, ze kterého vyplývá, že „**Porušení zásady transparentnosti nastává nezávisle na tom, zda se podaří prokázat konkrétní porušení některé konkrétní zákonné povinnosti.**“ Z tohoto závěru soudu přitom jasně vyplývá, že stěžovatel či později Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nemá povinnost přímo prokázat konkrétní porušení (v tomto případě manipulaci s přesnou hodnotou technického požadavku), musí však řádně odůvodnit, které úvahy jej vedly k pochybnosti o transparentnosti postupu zadavatele.

Pro doplnění výše uvedeného stěžovatel dále uvádí, že netransparentnost je dle rozsudku Nejvyššího správního soudu ČR sp. zn. 7 Afs 31/2012 ze dne 20. 6. 2012, způsobena již samotným postupem zadavatele v konstrukci zadávacích podmínek, a to nezávisle na důkazní nouzi stěžovatele. Nejvyšší soud v této souvislosti konkrétně uvádí, že „**Porušení zásady transparentnosti postupu zadavatele podle § 6 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, nezpůsobuje pouhá možnost naplnění tvrzené, avšak neprokázané domněnky manipulace, ke které mohlo dojít při losování. Netransparentnost losování způsobují primárně skutkové okolnosti vzbuzující odůvodněnou pochybnost o férovosti jeho průběhu.** Úvaha o proveditelnosti možné manipulace slouží pouze k potvrzení či vyvrácení toho, zda zjištěná netransparentnost mohla či nemohla mít, byť jen teoreticky, vliv na výsledek losování. **K porušení zásady transparentnosti proto může dojít i v případě, že k žádné manipulaci ve skutečnosti nedošlo.**“²

¹ Např. rozsudek krajského soudu v Brně sp. zn. 62 Af 25/2010

² Předmětný rozsudek se týká transparentnosti losování, nicméně zvýrazněný závěr NSS má obecnou platnost.



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

K uvedené problematice se přitom v minulosti vyjadřoval i Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „úřad“), který např. v rozhodnutí R180,187/2014/VZ-34132/2015/321/IPs konstatoval, *Pokud nelze vyloučit manipulaci s informacemi obsaženými v nabídce, nelze vyloučit ani to, že by v případě, kdy by byl postup zadavatele v souladu se zákonem, bylo pořadí nabídek jiné, a tím i jiný vybraný uchazeč.* I podle úřadu tedy k porušení zásady transparentnosti dochází ve všech případech, kdy **nelze vyloučit**, že zadavatel postupoval netransparentně, což v předmětném případě nade vší pochybnost skutečně nelze.

IV.

Námítky proti diskriminačnímu vymezení technických podmínek plnění

Stěžovatel dále uvádí, že některé další technické parametry zadavatelem poptávaného plnění jsou stanoveny takovým způsobem, že bez zjevného důvodu omezují účast některých dodavatelů v rámci zadávacího řízení.

Jedná se o následující technické podmínky:

Technická specifikace a závazné technické podmínky nastavby sypače pro posyp chemickým materiálem na dvouosý nosič 18t (4x4)

1. Výstup z modulu GPS bude vyhodnocován stávajícím softwarem Webdispečink;
2. Pro bezproblémové propojení nastavby s telematickými jednotkami, které používá zadavatel, je třeba splnit následující podmínky:
 - datové rozhraní nastavby má fyzickou vrstvu RS 232.

Technická specifikace a závazné technické podmínky nastavby sypače pro posyp inertními materiály s možností výdeje teplé obalované směsi na dvouosý nosič 18t (4x4)

1. Vyhřívání meziprostoru korby nezávislým teplovzdušným topením (o výkonu min. 7kW);
2. Vynášení materiálu dvěma šnekami
3. Nastavba bude vybavena dvěma rozmetadly takto zadní rozmetadlo vzadu a přední rozmetadlo umístěno mezi 1. a 2. nápravou
4. Zadní demontovatelné uzavírací zařízení na asfaltobetonovou směs ACO 8, ACO 11
(čelistová výpust) výkon vynášecích šneků při použití asfaltobetonové směsi je min. 0,6m³/min
5. Pro bezproblémové propojení nastavby s telematickými jednotkami, které používá zadavatel, je třeba splnit následující podmínky:
 - datové rozhraní nastavby má fyzickou vrstvu RS 232.



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

Technická specifikace a závazné technické podmínky nastavby sypače s dělenou korbou pro posyp chemickým a inertním materiálem na dvouosý nosič 18t (4x4)

1. Dvojitý plášť korby s vyhříváním nezávislým teplovzdušným topením (o výkonu min. 7 kW);
2. Vynášení materiálu dvěma šnekami
3. Nastavba bude vybavena dvěma rozmetadly takto zadní rozmetadlo vzadu a přední rozmetadlo umístěno mezi 1. a 2. nápravou
4. Zadní demontovatelné uzavírací zařízení na asfaltobetonovou směs ACO 8, ACO 11
(čelistová výpust') výkon vynášecích šneků při použití asfaltobetonové směsy je min. 0,6m³/min
5. Pro bezproblémové propojení nastavby s telematickými jednotkami, které používá zadavatel, je třeba splnit následující podmínky:
 - datové rozhraní nastavby má fyzickou vrstvu RS 232.

K Vynášení materiálu dvěma šnekami, nastavba bude vybavena dvěma rozmetadly takto zadní rozmetadlo vzadu a přední rozmetadlo umístěno mezi 1. a 2. nápravou ,případně s kombinací pro vynášení asfaltobetonové směsy toto požadované provedení nastavby vyrábí pouze společnost Kubit s r.o., tímto zadavatel sjednává výhodu pro prodejce výše uvedených nástaveb společnosti Kubit a dále pak vytváří prostor pro případné sjednání Kartelové dohody se společností Kubit s r.o.. Tím, že se tyto speciální nastavby nakupují s další technikou jako jsou chemické sypače, radlice, a podvozky dochází k diskriminaci uchazečů , kteří s výše uvedenou společností neobchodují , resp. s nimiž tato společnost ani obchodovat nechce.

Zadavatel požaduje, aby Výstupy z modulu GPS byl vyhodnocován stávajícím softwarem Webdispečink, avšak v rámci zadávacích podmínek veřejné zakázky neuvádí žádné technické parametry tohoto SW, nedefinuje požadovanou datovou strukturu výstupů zajišťující kompatibilitu s předmětným SW ani nepodává dodavatelům žádnou jinou informaci stran toho, jakým způsobem může být uvedený požadavek zadavatele zajištěn. Formulací tohoto požadavku zadavatel zajistil, že veřejné zakázky se mohou bez dalšího účastnit pouze výrobci, kteří již daný SW využívají, nebo výrobci, kterým vlastník autorských práv k danému SW poskytne součinnost.

K RS 232 zadavatel pro výše uvedené celky požaduje, aby byly osazeny datovým rozhraním nastavby s fyzickou vrstvou RS 232, přičemž neumožňuje nahrazení této technologie žádanou jinou, obdobnou a technicky srovnatelnou variantou. Tato skutečnost, je z pohledu stěžovatele jednoznačným porušením zásady zákazu diskriminace, neboť umožňuje účast ve veřejné zakázce jen výrobcům využívajícím výše uvedené rozhraní, a zabraňuje v podání nabídek dodavatelům, kteří používají novější a efektivnější technologie. Uvedený požadavek



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

je o to absurdnější, že v rámci všech ostatních souvisejících technických požadavků na výše uvedené technické celky zadavatel výslovně uvádí, že akceptuje **rozhraní RS 232 nebo jiné technické řešení**. Požadavek na výhradní použití fyzické vrstvy RS 232 přitom v rámci těchto dalších požadavků zadavatele efektivně eliminuje možnost dodavatelů využít jiné technické řešení a směřuje, tedy ke zvýhodnění výrobců, kteří rozhraní RS 232 využívají, a to aniž by nebylo (jak sám zadavatel uvádí v ZD) z objektivních důvodů možné využít jiné řešení.

K nezávislému topení. Požadavek zadavatele na vyhřívání meziprostoru korby nezávislým teplovzdušným topením o výkonu min. 7 kw je zjevně diskriminační, **když tento požadavek nemá ve svém konkrétním znění žádný praktický význam, neboť cílem zadavatele je zajistit dostatečné vyhřívání meziprostoru korby, nikoliv učinit tak konkrétním typem topení.** Stanovení konkrétního požadavku na teplovzdušné topení o výkonu 7 kW, tak působí zejména jako diskriminační parametr omezující počet dodavatelů, kteří mohou podat nabídku do zadávacího řízení.

K SW Webdspečink. Zadavatel požaduje, aby Výstupy z modulu GPS byly vyhodnocovány stávajícím softwarem Webdispečink, avšak v rámci zadávacích podmínek veřejné zakázky neuvádí žádné technické parametry tohoto SW, nedefinuje požadovanou datovou strukturu výstupů zajišťující kompatibilitu s předmětným SW ani nepodává dodavatelům žádnou jinou informaci stran toho, jakým způsobem může být uvedený požadavek zadavatele zajištěn. Formulací tohoto požadavku zadavatel zajistil, že veřejné zakázky se mohou bez dalšího účastnit pouze výrobci, kteří již daný SW využívají, nebo výrobci, kterým vlastník autorských práv k danému SW poskytne součinnost.

Zadávací podmínky veřejné zakázky jsou tedy v tomto bodě v rozporu s ust. § 44 odst. 1 ZVZ jsou neúplné a neumožňují dodavatelům, kteří nespolupracují s výrobcem SW Webdispečink zpracovat nabídky, když zadávací podmínky neobsahují specifikaci tohoto SW, přičemž však zároveň výslovně uvádějí, že stěžovatelem navržené řešení musí být s tímto SW kompatibilní. V této souvislosti stěžovatel, upozorňuje zejména na skutečnost, že bez sdělení parametrů SW není možné navrhnout řádně technologii, která bude moci s tímto SW komunikovat. Stěžovatel je přesvědčen, že výše uvedený postup zadavatele je v závažném rozporu s ust. § 44 ZVZ, neboť dle ust. § 44 odst. 1 je *zadávací dokumentace je souborem dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek zadavatele vymezujících předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, přičemž za správnost a úplnost zadávacích podmínek odpovídá zadavatel.* Zadávací podmínky tedy musí být dle ZVZ uvedeny v zadávací dokumentaci veřejné zakázky, přičemž zadavatel není oprávněn přenést odpovědnost za stanovení zadávacích podmínek, resp. za úplnost zadávací dokumentace na dodavatele. **V předmětném zadávacím řízení však zadavatel v rozporu s platným platnou právem právní úpravou zadávací podmínky neuvedl v rámci zadávací dokumentace, ale odpovědnost za jejich získání přenesl na jednotlivé uchazeče, když de facto dodavatelé nemají jinou možnost, nežli kontaktovat výrobce daného SW s nadějí, že jim předmětné informace poskytne.**



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

Obecně lze tedy konstatovat, že skutečnost, že je zadavatel vždy povinen stanovit zadávací podmínky takovým způsobem, aby bylo dodavatelům umožněno o využití pro plnění veřejné zakázky i technická řešení srovnatelná s výrobky uvedenými v zadávacích podmínkách veřejné zakázky konstatuje např. rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 28. 4. 2011 č. j. 62 Ca 27/2009-117, v němž je uvedeno, že *zadavatel je povinen vymezit předmět veřejné zakázky přesně, úplně a srozumitelně, nicméně za použití natolik obecného popisu a technických podmínek, aby neodkazoval na určité identifikační znaky jiných dodavatelů, pokud to pro jasnou identifikaci poptávaného plnění není nezbytně nutné*. V uvedeném rozsudku je dále uvedeno, že **účelem výše citovaného je zabránit tomu, aby zadávací podmínky byly skrytým nástrojem či prostředkem diskriminace dodavatelů. Účelem zákona je totiž především vytvoření podmínek pro to, aby smlouvy, jejichž plnění je hrazeno z veřejných prostředků, byly zadavateli uzavírány při zajištění hospodářské soutěže a konkurenčního prostředí mezi dodavateli.**

Na toto vymezení ze strany Krajského soudu následně reaguje i Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, když např. v rámci rozhodnutí S0099/2014/VZ-14335/2016/522/JKr uvádí, že: *Úřad v této věci konstatuje, že není zadavatelům upírána možnost stanovit technické podmínky dle vlastních potřeb. Technická specifikace však nesmí být diskriminační a musí vždy umožnit dodavatelům poskytnout technicky a kvalitativně obdobná řešení. Jinými slovy, zákon o veřejných zakázkách zejména prostřednictvím základních zásad zadávacího řízení zapovídá postup zadavatele při stanovení technických podmínek veřejné zakázky, který určitému okruhu dodavatelů, případně jednomu konkrétnímu zaručuje přímo nebo nepřímo konkurenční výhodu, resp. vytvářejí nedůvodné překážky hospodářské soutěže pro jiné v úvahu přicházející dodavatele.*

V.

Stěžovatel tedy uzavírá, že v důsledku nepřiměřených kvalifikačních předpokladů, v důsledku nesouladu zadávacích podmínek, zejména pak technického popisu plnění, s platnou legislativou, bylo omezeno právo některých dodavatelů podat nabídku do veřejné zakázky v souladu se ZVZ.

Stěžovateli vznikla postupem zadavatele újma spočívající v nemožnosti podat nabídku do veřejné zakázky, a ucházet se o plnění veřejné zakázky za rovných podmínek s ostatními uchazeči.

Stěžovatel tedy žádá zadavatele, aby veřejnou zakázku zrušil. V případě že zadavatel nevyhoví námitce bude stěžovatel nucen podat podnět k prošetření na ÚHOS, popřípadě orgánům činným v trestním řízení.

V návaznosti na výše uvedené skutečnosti je stěžovatel přesvědčen, že zadavatel při nastavení zadávacích podmínek veřejné zakázky porušil závažným způsobem pravidla obsažená v § 45, § 56 a § 6 ZVZ. Vytýkaný postup zadavatele měl přitom dle stěžovatele vliv na možnost účastnit se zadávacího řízení, když zadavatel výrazně omezil možnost hospodářské soutěže o předmět veřejné zakázky. V případě dodržení postupu dle ZVZ totiž mohl zadavatel obdržet více nabídek, které mohly být pro něj v konečném důsledku výhodnější.

Z výše uvedených důvodů stěžovatel navrhuje, resp. vyzývá zadavatele, aby



GEORAP

GEORAP s.r.o., Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 629 08 260

T: +420 607 404 607, +420 603 549 170, E: georap@georap.cz, www.georap.cz

- **upravil zadávací podmínky** tak, aby stanovené technické kvalifikační předpoklady nebyly diskriminační a současně umožňovali hospodářskou soutěž dodavatelům a stanovil novou lhůtu pro podání nabídek,
- případně, aby zadávací řízení na veřejnou zakázku postupem v souladu s § 84 odst. 2 písm. e) ZVZ **zrušil** a veřejnou zakázku vypsal znovu.

Dále stěžovatel žádá, aby mu bylo v souladu s § 111 ZVZ v zákonné lhůtě zadavatel sděleno, zda námitkám vyhověl či nikoliv a aby zvolený postup byl zadavatelem náležitě odůvodněn.

S ohledem na zájem stěžovatele na získání veřejné zakázky a jeho důvodné pochybnosti o zákonnosti a transparentnosti průběhu zadávacího řízení, je stěžovatel připraven v případě nevyhovění jeho námitkám obhájit svá tvrzení v přezkumném řízení před ÚOHS.

S pozdravem

Milan Jelínek

Jednatel společnosti



GEORAP s.r.o.

Na Fidlovačce 505/2, 140 00 Praha 4

IČ: 62908260, DIČ: CZ62908260

E: georap@georap.cz, W: www.georap.cz