

ODŮVODNĚNÍ K ZÁSADĚ POSTUPU ZADAVATELE DLE § 6 ODST. 4 ZZVZ

Zadavatel:	Nemocnice Třebíč, příspěvková organizace
Sídlo zadavatele:	Purkyňovo nám. 133/2, 674 01 Třebíč
Zastoupená:	Ing. Evou Tomášovou, ředitelem
IČO:	00839396
Název veřejné zakázky (VZ):	Oprava podlahových krytin
Druh zadávacího řízení:	Veřejná zakázka malého rozsahu na stavební práce
Ev. č. VZ u zadavatele:	VZ3/2021

Ustanovení § 6 odstavec 4 ZZVZ stanoví, že *zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru zhotovitele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.*

Zadavatel k výše uvedené problematice odůvodnění zásad odpovědného zadávání uvádí, že pro potřeby podrobného odůvodnění je nezbytné vymezit pojmy „povaha a smysl“ veřejné zakázky. Takové pojmy zadavatel nenalezl v žádném právním předpisu, který by jejich obsah jednoznačně vymezil. Zadavatel se domnívá, že smyslem veřejné zakázky je realizace opravy podlah a povahou zadávané veřejné zakázky jsou její podmínky.

V tomto konkrétním případě jde o zakázku na stavební práce, kde zhotovitel bude provádět výměnu staré podlahové krytiny za novou podlahovou krytinu typu PVC a antistatického PVC včetně souvisejících stavebních prací.

SOCIÁLNÍ ODPOVĚDNÉ ZADÁVÁNÍ

Pokud se týká zásad sociálně odpovědného zadávání, nemá zadavatel k dispozici žádný jejich závazný a jednoznačný výčet a při svých úvahách vycházel z metodické příručky „Příručka odpovědného veřejného zadávání k novele ZZVZ od 1. 1. 2021“ vydané Ministerstvem práce a sociálních věcí ve spolupráci s jinými organizacemi. Dle této příručky jsou zásadami sociálně odpovědného zadávání zejména následující zásady:

- Podpora zaměstnanosti osob znevýhodněných na trhu práce
- Podpora vzdělávání, praxe a rekvalifikací
- Podpora důstojných pracovních podmínek
- Etické nakupování
- Podpora účasti sociálních podniků ve veřejných zakázkách
- Podpora přístupu malých a středních podniků k veřejným zakázkám
- Férové dodavatelské vztahy

K těmto jednotlivým zásadám, které všechny vzal zadavatel do úvahy, zadavatel uvádí následující odůvodnění:

Podpora zaměstnanosti osob znevýhodněných na trhu práce

Zadávaná veřejná zakázka vyžaduje odbornou specializaci zhotovitele při zajištění řádného provedení opravy podlah. Zaměstnanost osob znevýhodněných na trhu práce je v takovém případě zásahem do potřebné kvalifikace pracovníků zhotovitele, a proto ji zadavatel v podmínkách zadávané veřejné zakázky neuplatnil, když navíc vzal do úvahy i skutečnost, že zaměstnání jakékoliv znevýhodněné osoby znamená ztrátu práce pro kmenového pracovníka zhotovitele.

Podpora vzdělávání, praxe a rekvalifikací

Při plnění veřejné zakázky je nezbytná odbornost pracovníků zhotovitele a u této konkrétní zakázky tak nemá zadavatel potenciál využít ji ke vzdělávání či rekvalifikaci odborně méně způsobilých osob či dokonce nequalifikovaných pracovníků. Jednotlivé kroky předmětu plnění vyžadují odborné znalosti zhotovitele a využít je k výuce jiných osob by znamenalo významné časové prodloužení zhotovitele. Shodně by pak takový postup zvýšil náklady zhotovitele, což by mohlo způsobit ekonomické obtíže zadavatele. Proto zadavatel tuto zásadu u zadávané veřejné zakázky neuplatnil.

Podpora důstojných pracovních podmínek

Zadavatel má zájem o dodržování pracovně právních předpisů odpovídajících důstojným pracovním podmínkám při práci a z tohoto důvodu včlenil tuto povinnost do smluvních ujednání včetně sankce za jejich případné nedodržení.

Etické nakupování

Z pohledu zvýšeného rizika, že při plnění veřejné zakázky by mohlo docházet k porušování mezinárodních úmluv o lidských právech, sociálních či pracovních právech, zadavatel dospěl k názoru, že takové riziko při vlastním plnění nehrozí. Proto využil zásadu důstojných pracovních podmínek, která se se zásadou etického nakupování prolíná. Zásada etického nakupování využita v zadávacích podmínkách nebyla.

Podpora účasti sociálních podniků ve veřejných zakázkách

Zadavatel s ohledem na předmět plnění veřejné zakázky, kterým je realizace opravy podlah ve zdravotnickém zařízení, která je velmi specifická a musí zohledňovat odborné znalosti a zkušenosti zhotovitele na plnění veřejné zakázky tuto zásadu tedy ve svém zadávacím řízení neuplatnil.

Podpora přístupu malých a středních podniků k veřejným zakázkám

Zadavatel vyšel z úvahy, že plnění bude poskytnuto zhotovitelem působícím na trhu Evropské unie či na trzích s EU propojených mezinárodními smlouvami (Norsko, Švýcarsko, USA apod.), kde dodržování důstojných pracovních podmínek je zcela běžným standardem. Není tedy nezbytné, aby zadavatel v rámci zadávané veřejné zakázky stanovoval jakékoliv nadstandardní pracovní podmínky. Současně zadavatel nastavuje zadávací podmínky, včetně obchodních podmínek k zadávané veřejné zakázce tak, aby žádným způsobem neznevýhodnil účast malých a středních podniků. Proto zadavatel podporu přístupu malých a středních podniků k veřejným zakázkám u zadávané veřejné zakázky dále neuplatňuje.

Férové dodavatelské vztahy

Férové dodavatelské vztahy mezi účastníky osob podílejících se na plnění veřejné zakázky jsou základním předpokladem pro řádné a včasné splnění předmětu veřejné zakázky. Protože se v minulosti vyskytly problémy v přístupu dodavatelů k jejich poddodavatelům, stanoví zadavatel v rámci férových dodavatelských vztahů podmínky, které jsou obsaženy v obchodních podmínkách.

ENVIROMENTÁLNÍ ODPOVĚDNÉ ZADÁVÁNÍ

Podle výše zmíněné příručky jsou jako zásady enviromentálně odpovědného zadávání definovány:

Ekologicky šetrná řešení

Předmětem veřejné zakázky je oprava podlahových krytin. Požadované prvky zakázky jsou již vyráběny s ohledem na minimalizaci energetické náročnosti, takže jediným problémem zůstává ekologická likvidace po uplynutí životnosti jednotlivých prvků. O tu se postará zadavatel a není předmětem soutěže. Zásada ekologicky šetrného řešení není v zadávacích podmínkách zohledněna.

Cirkulární ekonomika

Ekonomicky přijatelné řešení, které přispěje k využití principů cirkulární ekonomiky, tedy ke snižování množství odpadů (včetně obalů) a jejich další využití, a které zahrnuje podíl druhotných surovin, využití energie z obnovitelných zdrojů, recyklovaných surovin, posouzení životního cyklu, zohlednění nákladů životního cyklu či zapojení dalších aspektů cirkulární ekonomiky je v tomto případě nerelevantní. Pravidelnou a odbornou údržbou se zadavatel snaží o maximální možnou životnost podlah. Cirkulární ekonomika nebyla v tomto zadávacím řízení uplatněna.

ODPOVĚDNÉ ZADÁVÁNÍ - INOVACE

Inovaci se rozumí podle ZZVZ implementace nového nebo značně zlepšeného produktu, služby nebo postupu související s předmětem veřejné zakázky. V tomto konkrétním případě oprava podlahových krytin specifikována s ohledem na potřeby zadavatele a zadavateli není známo žádné inovativní řešení, které by bylo možné uplatnit v rámci zadávacích podmínek. Zadavatel poptává stavební práce, které odpovídají jeho potřebám, a zásadu inovace tedy neuplatňuje.

ZÁVĚR

Zadavatel v rámci svého odůvodnění uvádí, že oblast odpovědného zadávání veřejných zakázek je v zákoně uplatněna teprve krátce a doposud nejsou ujasněny veškeré principy a aspekty pro dodržování zásad odpovědného zadávání. Zadavatel se se vší odpovědností snažil toto nové ustanovení uplatnit dle svých potřeb a možností a je si vědom, že jeho verbální vyjádření nemusí odpovídat v budoucnu nastaveným mantinelům. Samotné zákonné ustanovení není zcela jasné a srozumitelné, a proto zadavatel věří, že jeho postup je v současné době velmi svědomitý a zcela odpovídající povaze a smyslu zakázky.